

Orientations budgétaires 2017 : Intervention d'Anne Hidalgo devant le Conseil de Paris

Seul le prononcé fait foi.

« Mes chers collègues,

Le débat d'orientation budgétaire pour 2017 doit être l'occasion, à mi-mandat, d'envisager l'avenir de notre ville dans une conjoncture difficile, tout en réaffirmant avec force notre ambition.

C'est sur l'exigence démocratique d'une gestion sobre et saine que doivent reposer à la fois la consolidation de notre assise financière et le niveau très élevé de notre investissement.

Ces orientations s'inscrivent, vous le savez, dans un contexte de contraintes accrues sur les ressources de la collectivité parisienne, sous l'effet de la poursuite du double mouvement de baisse des dotations et de hausse des péréquations.

Paris a en effet vu ses contributions aux différents fonds multipliées par 5 depuis 2010, ce qui fait d'elle la commune la plus solidaire de France. Nous contribuons, nous les Parisiens, à plus de 50% de la péréquation francilienne et à 20% de la péréquation nationale.

Malgré ce mouvement et une perte de recettes de plus d'1 milliard d'euros, nous poursuivons avec détermination la mise en œuvre de nos priorités et notamment notre programme d'investissement de mandature de 10 milliards d'euros. Il s'agit de bâtir une métropole toujours plus innovante, bienveillante et durable.

Notre action repose sur une stratégie financière constante, qui articule l'exigence de sérieux et le refus d'augmenter les taux de fiscalité locale. Je le redis : je respecte et le respecterai cet engagement pris devant les Parisiens jusqu'à la fin de ce mandat.

En 2017, nous continuerons d'une part à maîtriser nos dépenses de fonctionnement, grâce notamment à la reconduction de la démarche des plans d'économies conduite en 2015 et 2016.

Tout en poursuivant nos efforts en termes d'optimisation et de simplification de nos fonctionnements, nous mènerons une politique de ressources humaines tournée vers les services publics, avec par exemple le déploiement de notre nouvelle organisation en matière de lutte contre les incivilités.

D'autre part, nous souhaitons pouvoir mobiliser de nouvelles recettes. Tout en tenant notre engagement à ne pas augmenter la fiscalité des Parisiens, nous espérons pouvoir actionner de nouveaux leviers qui participent de notre politique du logement, par exemple ne plus faire bénéficier indument les propriétaires de résidences secondaires du niveau bas – résolument choisi par la majorité municipale – de notre fiscalité locale.

Nous poursuivrons par ailleurs notre politique de dynamisation des recettes issues de l'exploitation du patrimoine de la Ville, avec des redevances renégociées à la hausse et la mise en œuvre de l'Appel à idées Pavillons, visant à valoriser un patrimoine longtemps sous-exploité. Je remercie Julien Bargeton qui a eu cette idée et qui la met en œuvre, au-delà du travail qu'il fait sur le budget.

Ces efforts nous permettront de consolider notre autofinancement. Le maintien à un niveau élevé de notre épargne brute en 2017 – supérieur à 400 millions d'euros – nous permettra de contenir encore à un niveau modéré notre endettement et d'asseoir la soutenabilité financière de notre programme de mandature.

Malgré cet endettement modéré, nous avons à cœur de poursuivre la diversification de nos sources de financement, notamment par la recherche de mobilisation croissante d'une épargne responsable, qui s'est traduite dès 2015 par l'émission innovante de Climate bonds qui sera poursuivie en 2017 par l'émission de Social bonds. Nous sommes la première ville à le faire et nous nous engageons de façon résolue dans la finance dédiée à la transition énergétique.

Paris s'attachera par ailleurs à consolider la qualité de la gestion, en particulier en s'engageant dans la démarche expérimentale de certification.

Mes chers collègues, les efforts que nous faisons collectivement et collégalement ont un sens. Je veux remercier sincèrement ma majorité. Nous avançons tous ensemble sur un chemin difficile, mais ces efforts jouent un rôle essentiel pour garantir la stabilité de nos finances et donc notre capacité d'investissement à court, moyen et long terme.

De notre capacité à investir continument et fortement tout au long de la mandature dépendent aussi bien l'attractivité de Paris que sa cohésion sociale, et d'ailleurs ces deux sujets sont liés.

En maintenant un objectif de 1,7 milliards d'euros d'investissements, nous choisissons de ne pas sacrifier l'avenir au présent, les solutions de demain aux problèmes d'aujourd'hui, ou encore la sortie de crise à la gestion de crise.

Le Programme d'investissement de mandature traduit ainsi le volontarisme et la singularité de notre municipalité en matière d'investissement public. Mais cette ambition ne nous exonère pas d'une recherche de sobriété de nos réalisations.

J'ai ainsi souhaité que les usages – matériaux, conception des projets – fassent l'objet d'un examen systématique pour tous nos nouveaux équipements et projets sur l'espace public. Cette

procédure est mise en place depuis déjà plusieurs mois, en transparence et en lien avec les Maires d'arrondissements et dans le respect bien sûr des concertations. Je veux remercier le Secrétariat général et l'ensemble des directions de la Ville, particulièrement la Direction du Patrimoine et de l'Architecture, qui sont particulièrement impliqués.

Ce débat d'orientations budgétaires est l'occasion de donner une image du déploiement de notre programme de mandature, en reprenant les grands axes qui le structurent.

Nous agissons d'abord pour une Ville bienveillante et solidaire, qui cherche à réduire les inégalités – le grand défi de ce siècle – et à faire grandir le vivre-ensemble aujourd'hui fragilisé. C'est le sens de notre programme ambitieux en matière de logement, grande priorité de la mandature. Nous actionnons tous les leviers : construction de nouveaux logements, mobilisation du parc privé, plan de transformation de 1000 chambres de bonne, doublement du dispositif « Louez solidaire », Multiloc, etc.

C'est le sens également de l'ouverture de nouveaux lieux d'accueil et de solidarité, et en particulier, dans un contexte d'urgence humanitaire, de nouveaux camps de réfugiés dans le XVIII^e arrondissement et à Ivry.

Paris continuera bien sûr à déployer une attention particulière à l'égard des publics spécifiques, ainsi les personnes âgées, en situation de handicap ou encore les victimes de discriminations.

La clôture des Assises Parisiennes de la Santé en 2017, animées par Bernard Jomier, permettra d'orienter les actions de la Ville dans ce secteur crucial, à partir de priorités partagées avec les professionnels du secteur public de la santé, mais aussi les professionnels du secteur libéral. Nous continuons en parallèle notre action de modernisation des établissements de santé, en particulier dans les quartiers qui aujourd'hui sont confrontés à un déficit de l'offre de santé.

Améliorer toujours davantage la vie des familles, des enfants et des jeunes est également une priorité. L'ouverture de 650 places de crèche, d'équipements dédiés à la jeunesse et au lien intergénérationnel ou encore la mise en œuvre de la clause « impact jeunesse » seront autant de gestes forts pour faire progresser l'égalité.

Ici encore, une attention particulière sera portée aux publics les plus vulnérables, ainsi les mineurs isolés étrangers et les jeunes sortants de l'ASE. Là aussi, permettez-moi de saluer le travail remarquable fait par Dominique Versini et par toutes nos équipes, qui est d'ailleurs également salué par le Défenseur des Droits.

Lutter contre les inégalités sociales et territoriales, c'est aussi à cette priorité que répondent les politiques culturelles et sportives, via le développement des pratiques amateurs, la livraison de nouveaux équipements ou l'extension des horaires. Je veux remercier Bruno Julliard, Jean-François Martins et l'ensemble des adjoints concernés.

Après avoir accueilli l'Euro 2016, Paris vivra une année intense en matière de grands événements sportifs. Nous étions nombreux hier à célébrer le sport dans l'AccorHotels Arena rénovée. Nous aurons de nombreux autres temps forts : les championnats du monde de Handball, de Hockey-sur-glace et de lutte... Autant de temps de mobilisation en vue de l'attribution des Jeux Olympiques et Paralympiques de 2024.

Dans cette perspective, la Ville mettra en œuvre les 43 mesures du plan d'accompagnement de la candidature tournée vers le développement de la pratique sportive, l'inclusion sociale et la construction d'une ville durable, innovante et métropolitaine.

Notre second grand engagement est de faire de Paris le fer de lance de la transition écologique, une ville respectueuse de la santé de ses habitants et de son environnement. Je le redis ici : il n'y a pas de plus grand défi pour nos générations en responsabilité à l'égard des générations futures. Ce défi conditionne toutes nos autres politiques. L'année 2017 marquera ainsi une étape importante avec l'adoption d'un nouveau Plan Climat Air Énergie de Paris, porté par Célia Blauel.

De nombreuses actions seront menées dans ce cadre, qu'il s'agisse de la rénovation de 4500 logements sociaux, du dispositif « Eco-rénovons Paris : objectif 1000 immeubles », mené conjointement avec Ian Brossat, ou encore de la signature du contrat de performance énergétique des écoles, Alexandra Cordebard est aussi mobilisée.

Je le redis car nous venons de parler du sport : la transition énergétique sera le moteur de notre candidature aux Jeux Olympiques et Paralympiques 2024. Nous mobiliserons et orienterons toute une finance qui est prête aujourd'hui à investir dans la transition énergétique. Paris sera aussi impliquée pour que l'Afrique, ce continent déterminant pour l'avenir, ait toute sa place dans cette transition à l'heure où s'ouvre la COP22.

Nous continuerons de développer la nature au cœur de la ville, avec l'ouverture de baignades urbaines, le déploiement de la végétalisation, ou encore la priorité donnée aux alternatives aux transports polluants, en particulier le vélo et la marche à pied, avec la stratégie innovante « Paris Piéton », coordonnée par Christophe Najdovski.

Notre allons aussi récupérer la maîtrise complète de notre politique de stationnement, élément important de la politique de déplacements. Enfin, notre ville continuera à investir pour développer l'offre de transports collectifs. J'espère que le Conseil régional d'Ile-de-France, dont nous attendons des réponses sur le sujet, saura s'impliquer dans cette voie.

Ces efforts s'inscrivent dans un mouvement plus large de reconquête d'un espace public apaisé et sain, incarné également par les premiers travaux de réaménagement des places, les opérations de piétonisation ou encore la mise en œuvre de la 2eme phase du plan de lutte contre la pollution.

Alors que la crise suscite une concurrence accrue des grandes métropoles, la compétitivité de Paris fait l'objet d'une attention particulière, au travers du soutien à l'innovation – qu'elle soit

sociale, environnementale, architecturale, urbaine – à la recherche et au commerce. Pour cela, nous voulons nous appuyer toujours plus sur la participation citoyenne. Après « Réinventer Paris » et « Réinventer la Seine », cher Jean-Louis Missika, nous sommes aussi impliqués fortement auprès du président de la Métropole, Patrick Ollier, dans « Inventons la Métropole du Grand Paris » ou encore dans « Paris fait Paris ».

Accompagner les acteurs de l'innovation, poursuivre nos grands projets urbains, déployer l'économie sociale et solidaire, lancer le premier schéma de développement touristique de Paris, autant de chantiers différents mais qui ont pour objectif commun de soutenir l'emploi et de renforcer l'attractivité de notre Ville.

Parce qu'aucun progrès ne peut prendre racine dans un quotidien dégradé, la propreté et la sécurité sont essentielles. Dans un contexte de menace terroriste persistante, la Ville reconduira l'essentiel des dispositifs post-attentats mis en œuvre début 2016 et s'attachera à poursuivre la sécurisation des équipements municipaux. Je veux remercier Monsieur le Préfet de Police pour le travail que nous faisons ensemble, et saluer les forces de l'ordre pour la sécurité qu'elles apportent chaque jour aux Parisiens, nous sommes à leurs côtés.

Depuis décembre 2015, 950 équipements ont ainsi été identifiés en coopération avec les maires d'arrondissement. Je remercie Colombe Brossel pour le travail qui est fait, en liant cette question au travail fait dans le domaine de la Politique de la Ville.

Vous le savez, bien que la Ville ait sollicité un financement de l'État auprès du Fonds interministériel de prévention de la délinquance (FIPD) pour certaines de ces mesures, les moyens accordés ne seront pas à la hauteur des dépenses engagées par la Ville. Mais parce que le volet sécurité est indissociable du volet prévention, l'année 2017 permettra de consolider le dispositif dédié à la prévention, notamment en direction des jeunes, des familles et des quartiers populaires. Colombe Brossel anime ce travail avec beaucoup d'énergie, de constance et de détermination.

En outre, Paris poursuivra ses objectifs de renforcement de la propreté, de prévention et de valorisation des déchets, avec la montée en puissance de la collecte des biodéchets et l'ouverture de nouvelles recycleries-ressourceries. Là aussi, permettez-moi de remercier Mao Peninou et Antoinette Guhl, mais aussi les Maires d'arrondissements, en particulier ceux des 2e et 12e arrondissements qui se sont engagés dans une expérimentation. Le déploiement du Plan de renforcement de la propreté sera lui aussi poursuivi.

Mes chers collègues,

Le budget 2017 continuera de traduire concrètement, en dépit des fortes contraintes qui pèsent sur nous, les engagements que nous avons pris face aux Parisiens. C'est la raison pour laquelle il repose sur une stratégie constante : la stabilité fiscale, la sobriété, le maintien d'un fort niveau d'investissement et un endettement maîtrisé.

Le chemin que nous empruntons est exigeant. Il nous impose de discuter, de débattre, et de prendre un certain nombre de décisions ambitieuses. J'assume ces décisions, parce que je suis persuadée qu'elles nous permettront de faire avancer Paris dans le respect de ce que nous avons promis aux Parisiens.

Je sais pouvoir compter pour cela sur la compétence et l'engagement de de toutes nos équipes, et particulièrement de Julien Bargeton. Je veux saluer Emmanuel Grégoire pour son action dans le domaine des services publics et des ressources humaines. Ce que nous faisons est courageux, dans une situation inédite. Nous faisons preuve d'esprit de responsabilité, et cela en respectant ce que nous sommes.

En nous fondant sur la concertation, et en particulier au sein de notre assemblée, nous serons donc ensemble garants de l'équilibre financier de notre ville, mais également de son dynamisme, ainsi que de la cohésion que nous appelons de nos vœux à l'heure où nous avons été durement éprouvés.

Nous pouvons le dire, nous sommes debout.

Je vous remercie. »

Anne Hidalgo
Maire de Paris

Contacts presse : presse@paris.fr / 01.42.76.49.61